

*k bodu č. 4:*  
Přečíst a přesné znění zaznamenat do zápisu:

Co je rozpočtové opatření:

Podle § 15 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, uskutečňuje územní samosprávný celek své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem. Je porušením zákona, hospodaří-li obec v rozporu se schváleným rozpočtem bez jeho změny. K takové situaci dojde tím, že obec učiní právní jednání (např. uzavře smlouvu, vystaví závaznou objednávku, aj.), jehož plnění není zohledněno ve schváleném rozpočtu, a již před samotným právním jednáním nedošlo ke změně rozpočtu v souladu s ustanovení § 16 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, tedy rozpočtovým opatřením.

Základním pravidlem je, že rozpočtové opatření se provádí před provedením rozpočtové nezajištěného výdaje (tzn., např.: před uzavřením smlouvy, před vystavením objednávky, před samotnou úhradou neplánovaného výdaje, aj), nikoliv zpětně! (§ 16, odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)

Zákonnou výjimku (§ 16, odst. 4, od druhého souvětí zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů) tvoří pouze rozpočtové nezajištěné výdaje prováděné při živelní pohromě nebo havárii ohrožující životy a majetek, při plnění peněžní povinnosti uložené pravomocným rozhodnutím (např. na základě rozsudku soudu) a při obdržení dotace před koncem kalendářního roku. V uvedených případech lze tedy aplikovat zákonem přípustnou výjimku, kdy se nejdříve provede nezbytný nezajištěný (nekrytý) výdaj a až následně se přijme rozpočtové opatření.

Stane-li se, že obec neprovede změny schváleného rozpočtu v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech (§ 16 odst. 2 a 4 zákona o rozpočtových pravidlech), vystavuje se riziku uložení pokuty za přestupek proti rozpočtovým pravidlům (podle ust. § 22a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů), konkrétně § 22a odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech říká, že za přestupek lze uložit pokutu až do 1.000.000,- Kč.

Přestupky podle tohoto zákona o rozpočtových pravidlech (konkrétně § 22b odst. 1) projednává v přenesené působnosti krajský úřad, v jehož správním obvodu se obec nachází.

V souladu s § 99 odst. 2 písm. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, v obci, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta, nestanoví-li tento zákon jinak (§ 102 odst. 4), tudíž změny v rozpočtu schvaluje zastupitelstvo obce nebo v rozsahu stanoveném zastupitelstvem také rada obce nebo starosta obce v obcích, kde se rada nevolí. Dne 31.10.2019 zastupitelstvo obce, usnesením č. 5/08, schválilo pověření starostce v rozsahu:

Citace znění usnesení:

*„ZO stanovuje v souladu s § 102 odst. 2 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, kompetenci starostky obce k provádění rozpočtových opatření v následujícím rozsahu: Na výdajové straně rozpočtu navýšení závazného ukazatele do výše 100 000,- Kč v období mezi jednotlivými zasedáními zastupitelstva. Navýšení závazného ukazatele musí být financováno snížením jiného závazného ukazatele na výdajové straně rozpočtu nebo zapojením financování (položka 8115) nebo reálným a odůvodněným zvýšením příjmů. Financování (pol. 8115) lze zapojit v maximální výši 100 000,- Kč v období mezi jednotlivými zasedáními i zastupitelstva obce. Na příjmové straně rozpočtu navýšení závazného ukazatele neomezeně v období mezi jednotlivými zasedáními zastupitelstva zapojením financování (pol. 8115).“*

Jestliže tedy zastupitelstvo obce pověřilo starostku obce provádět rozpočtová opatření na výdajové straně do výše 100.000,- Kč, na příjmové straně neomezeně, tak už zastupitelstvo obce rozpočtové

opatření schválena starostkou obce neprojednává, neschvaluje a ani nebere na vědomí, jelikož zákonná podmínka byla pověřením starostky již naplněna.

Znovu opakuji, že rozpočtové opatření se provádí před rozpočtově nezajištěným výdajem (tzn. nejdříve musí být schváleno a až pak může být výdaj realizován).

Předložené rozpočtové opatření č. 11 - 2022 ze dne 31. 12.2022, které bylo vyvěšeno na webových stránkách obce dne 3. 1.2023 obsahuje velmi kusé informace ke změnám, jen, např.: „Překročení plánovaných výdajů“. Proto jsem si vyžádala rozklíčování jednotlivých položek na výdajové straně rozpočtového opatření ( z čeho se skládají) včetně kopií daňových dokladů.

Na základě jejich přezkoumání jsem zjistila, že:

1/ po sečtení částek jednotlivých daňových dokladů položek č.: 2310, 3725, 5512 a 3900 jsem dospěla k rozdílu ve výši **6.607,49 Kč**, než-li je suma vykázaných položek na výdajové straně rozpočtového opatření v hodnotě 0,00 Kč,

položka	popis	Stav v RO č. 11-2022 v Kč	Skutečnost z daňových dokladů v Kč
2310	Pitná voda	30.000,00	33.377,29
3725	Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	39.000,00	40.123,58
5512	Požární ochrana – dobrovolná část	23.000,00	25.106,62
3900	Ostatní činnosti související se službami pro fyzické osoby	-92.000,00	-92.000,00
		0,00	6.607,49

2/ zveřejněné rozpočtové opatření sděluje, že bylo schváleno starostkou obce Staré Hamry v souladu s usnesením zastupitelstva obce č. 7/03/2022 – jedná se o mylný údaj, jelikož zastupitelstvo obce dne 21. 12.2022 zmocnilo starostku obce usnesením č. 6/03/2022. Usnesení č. 7/03/2022 říká: *ZO schvaluje rozpočet Základní školy Staré Hamry, okres Frýdek – Místek, příspěvková organizace, IČ: 70981400 na rok 2023, ve znění přílohy č. 1 přijatého usnesení*,

3/ v souladu s § 22a odst.1, písm. e) zákona o rozpočtových pravidlech, se starostka obce dopustila za obec přestupku tím, že neprovedla změny schváleného rozpočtu v souladu § 16 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech, jinými slovy, rozpočtově nezajištěné výdaje v celkové částce 98.607,49 Kč byly provedeny před rozpočtovým opatřením č. 11 – 2022 ze dne 31. 12.2022.

Vypsat tabulku s daty vystavení faktur, splatnostmi, úhradami

Vzhledem k výše uvedenému se starostka obce (domnívám se, že i včetně 3 zastupitelů, kteří s usnesením č. 6/03/2022 dne 21. 12.2022 vyslovili souhlas) nedodržela pravidla přijímání rozpočtových opatření dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a to jak z hlediska procesního, tak i z hlediska obsahového.

Každou změnu rozpočtu je dobré předem projednat ve výboru (zpravidla finančním) a stanovit harmonogram přijetí, aby změna byla platná před zamýšleným právním jednáním, protože přijetím rozpočtového opatření dochází ke změně schváleného rozpočtu, kterým se má obec povinnost po této změně řídit.

**Proti návrh:**

**4/04 ZO po přezkoumání předloženého rozpočtového opatření č. 11-2022 ze dne 31. 12.2022 dospělo k závěru, že schválením rozpočtového opatření č. 11-2022 došlo starostkou obce Bc. Evou Tořovou k porušení § 16 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, jelikož rozpočtové opatření č. 11-2022 schválila až po provedení rozpočtově nezajištěných výdajů. Svým jednáním způsobila, že se Obec Staré Hamry zřejmě dopustila dle § 22a odst. 1 písm. e) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, přestupku. ZO přijalo usnesení, aby rozpočtové opatření č. 11-2022 ze dne 31. 12.2022 včetně všech podkladů a daňových dokladů bylo v souladu s § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, předáno k projednání přestupku Úřadu Moravskoslezského kraje.**

**Dále ukládá finančnímu výboru provést revizi rozpočtových opatření č. 1 až 10-2022, zda-li nedošlo k přestupkům v souladu s § 22a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a následně předložit výsledky revize na dalším zasedání zastupitelstva obce.**

**Návrh usnesení:**

**4/04 ZO bere na vědomí Rozpočtové opatření č. 11/2022 ve znění přílohy č. 1 přijatého usnesení.**

**Pro:**

**Proti:**

**Zdržel se:**

**Vzhledem k tomu, že Obec Staré Hamry uskutečňuje své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem a hospodaří-li v rozporu se schváleným rozpočtem bez jeho změny, jedná se o porušení zákona. Starostka obce Bc. Eva Tořová schválením RO č. 11-2022 ze dne 31. 12.2022 porušila § 16 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a tím způsobila, že Obec Staré Hamry v souladu s § 22a odst. 1 písm. e) vystavila riziku uložení pokuty za přestupek proti rozpočtovým pravidlům, za který ji hrozí pokuta až 1 mil. Kč. Nesouhlasím s návrhem usnesení, jelikož bych se dopustila porušení zákona a nejednala bych v zájmu obce a jejích občanů.**

---

**Vzhledem k tomu, že Obec Staré Hamry uskutečňuje své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem a hospodařila by v rozporu se schváleným rozpočtem bez jeho změny, jednalo by se o porušení zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Schválením tohoto usnesení by došlo k porušení § 16 odst. 4 uvedeného zákona, jelikož by došlo k provedení rozpočtově nezajištěného příjmu před rozpočtovým opatřením.**

